

Boletín N° 5, Febrero 2017

# Interrumpiendo trampas de riesgo urbano: Construyendo caminos y acciones transformativas

[www.climasinriesgo.net](http://www.climasinriesgo.net)



## Interrumpiendo 'trampas de riesgo' urbano: Integrando conocimiento e inversión para una planificación más justa y resiliente en Lima

**CLIMA SIN RIESGO**

En su última fase, el proyecto **cLIMA sin Riesgo** promovió la construcción de rutas de acción estratégicas, innovadoras y emblemáticas para interrumpir las trampas de riesgo urbano que amenazan el presente y futuro de Lima y sus habitantes más vulnerables.

Este documento complementa los resultados compartidos en el Boletín N°4, ampliando los avances alcanzados por los tres observatorios establecidos desde el proyecto y la convocatoria al concurso público de propuestas participativas y concertadas entre la comunidad, técnicos y actores gubernamentales con el fin de aportar a la interrupción de la acumulación de riesgos cotidianos y contrarrestar sus impactos en las comunidades de Barrios Altos (BA) y José Carlos Mariátegui (JCM). Ubicadas respectivamente en el centro histórico y la periferia de Lima, estas áreas son altamente vulnerables y representan la vida en riesgo que existe en muchas otras comunidades de Lima metropolitana. El centro histórico alberga un gran número de familias que viven en viviendas tugurizadas bajo condiciones legal y físicamente precarias. JCM ilustra la realidad de aquellos que sólo logran ser parte de la ciudad a través de la ocupación de zonas de alto riesgo en las laderas de la periferia de la ciudad.

Los tres observatorios centran su atención en: (a) el centro histórico de Lima, iniciativa piloto para las áreas centrales, (b) barrios urbanos marginales en laderas de cerros y (c) Lima Metropolitana. Coordinados respectivamente por CIDAP, CENCA y Foro Ciudades para la Vida, estas plataformas de aprendizaje-acción tienen como objetivos centrales, continuar generando evidencia sobre los impactos de la acumulación de riesgos y catalizar alianzas estratégicas entre comunidades locales y entidades públicas locales y nacionales.

**cLIMA sin Riesgo** es un proyecto de investigación-acción desarrollado por Bartlett Unidad de Planificación para el Desarrollo de la Universidad de Londres (DPU-UCL) en colaboración con CENCA, CIDAP y Foro Ciudades para la Vida y el apoyo de la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN). En esta edición, exploramos cómo re-dirigir el desarrollo urbano en riesgo a través de estrategias como el monitoreo de base, el establecimiento de observatorios para el aprendizaje-acción y el co-diseño y co-financiamiento de respuesta articuladas por parte de las poblaciones locales más vulnerables y el Estado.

### CO-DISEÑO PARTICIPATIVO DE PROYECTOS

Las comunidades locales de BA y JCM han demostrado su capacidad de organización para emprender la reducción de riesgos cotidianos en su hábitat en respuesta a una Convocatoria Pública de Proyectos lanzada por **cLIMA sin Riesgo** en agosto del 2016. De un total de trece propuestas presentadas, seis fueron seleccionadas en base a su carácter innovador y emblemático, la sostenibilidad del impacto y articulación multi-actoral.

#### Proyectos en JCM

##### Arquitectura Contra Riesgos.

Los asentamientos humanos ubicados en las partes altas de los cerros rocosos de JCM sufren de exposición a riesgos cotidianos relacionados con

Figura 1: Anuncio de la convocatoria para propuestas innovadoras para reducir riesgos, se anunció en Agosto del año 2016. Imagen: CENCA.

el desplazamiento de tierra, la caída de rocas y la ocurrencia frecuente de accidentes entre los pobladores.

Desarrollado en colaboración con la Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), el proyecto busca reducir estos riesgos y beneficiar a la comunidad de la Agrupación Familiar (AF) U4A, afectada por la construcción deficiente de rutas de acceso común a varios asentamientos. El proyecto propone tratar un espacio actualmente residual y desperdiciado, a través de un sistema integrado de muros de contención, sendas peatonales seguras y espacios públicos.

**Escuela Eco-eficiente.**

Los habitantes de JCM se encuentran expuestos a riesgos cotidianos relacionados con la escasez de

alimentos, acumulación de desechos y la mala calidad del aire: por ello este proyecto busca influir en la comunidad convirtiendo al colegio local Juan Velazco Alvarado en un centro eco-eficiente. La propuesta cuenta con dos componentes:

**Figura 4:** Demostración del proyecto por el Colegio Juan Velazco Alvarado, explicando cómo se produce tierra fértil para la agricultura urbana. Foto: CENCA.



un centro de lombricultura para reducir la acumulación de desechos orgánicos mediante la producción de compost y humus (figura 4); y un bio-huerto orientado a combatir la escasez de alimentos. En el corto plazo se espera beneficiar directamente a 2,136 estudiantes e indirectamente a 10,000 pobladores.

**Baños Ecológicos Secos en Laderas.**

En las zonas elevadas de JCM existen cuatro asentamientos humanos (24 de Junio, Súper S III, Bio-Huerto y Quebrada Verde) sin acceso a ningún servicio de saneamiento básico, situación que afecta a 402 familias vulnerables a numerosos riesgos cotidianos por la contaminación de aguas negras. Los planes de expansión de la empresa pública de agua y saneamiento SEDAPAL no consideran a estos asentamientos.

El proyecto articula a una pequeña empresa con las comunidades de estos cuatro asentamientos mediante la instalación de baños ecológicos secos en las partes altas de los cerros, así como talleres de sensibilización y capacitación. Esta iniciativa constituye una prueba piloto para reducir costos de instalación mantenimiento de los baños y promueve un sistema integral modelo replicable en otros asentamientos.

**Figuras 2 y 3:** Integrantes del equipo ganador presentan un modelo para la intervención propuesta a los residentes de la zona (arriba) en 2016; plano de obra (abajo). Fotos: Taller 4, FAU-PUCP; S. Lasso.



**Figura 5:** Primer baño seco ecológico instalado en las partes altas de JCM en 2017. Foto: J. C. Calizaya.



### Reducción de Ocupación de Áreas de Riesgo en Laderas: Programa de Vivienda Social Multifamiliar.

Este proyecto aborda la superación de las trampas de riesgo generadas por la ocupación peligrosa en laderas de cerros. La iniciativa propone facilitar la densificación urbana de las zonas bajas de JCM que ya cuentan con servicios y regularización predial, mediante el desarrollo de un programa de vivienda social multifamiliar que permita el canje con los propietarios de predios en las zonas planas (figura 6), quienes podrán optar por derechos de construcción del espacio aéreo para construir un departamento terminado en el primer piso de su terreno. Esta iniciativa permitirá la construcción de 4

### Proyectos en Barrios Altos

#### Programa Modelo de Mínima Intervención Auto-Sostenible en Quinta Baselli

Impulsada por los vecinos de la Quinta Baselli, esta propuesta busca ser un referente para el mejoramiento de la calidad de vida en predios tugurizados en Barrios Altos mediante un sistema integral para el mantenimiento autofinanciado de quintas. La iniciativa afronta uno de los problemas comunes que ponen en riesgo la salud de los vecinos y la seguridad física de las estructuras edilicias: la proliferación de la humedad en las viviendas.

Además de realizar una obra física para mejorar el desagüe deteriorado

que beneficie a todos los residentes de la quinta, la iniciativa apunta a fortalecer la organización y el trabajo colectivo y establecer un sistema de financiamiento comunitario para reducción y prevención de riesgos cotidianos en la quinta.

#### Jardín Primavera - Barrio De Los Niños

Esta propuesta busca generar espacios públicos seguros para promover la salud y el desarrollo entre niños y adolescentes barrioaltinos. La obra se realiza en un asentamiento en Barrios Altos – considerado como una zona insegura. Frente a la falta de espacios públicos seguros, las generaciones más jóvenes en esta zona se ven forzadas a pasar gran parte de su tiempo en el hogar, donde no sólo son expuestos a la reclusión social, sino también a numerosos riesgos ocasionados por las condiciones precarias de las viviendas y sus instalaciones. La propuesta es parte de un programa integral de recuperación de espacios públicos en el barrio, promovido por la comunidad.

El proyecto ha generado un primer impacto de visibilizar a la comunidad ante la Municipalidad de Lima ya que luego de conocerse los resultados del concurso, integrantes de la ONG Sumbi, promotora de la iniciativa, se acercaron a la autoridad edil, para compartir los resultados del proceso liderado por los vecinos, contacto que generó una serie de reuniones con

**Figura 6:** Las partes bajas de JCM ofrecen posibilidades para la construcción de viviendas multifamiliares. Foto: S. Lasso.



departamentos que se ofertarán a los pobladores asentados en las laderas altas, con cuotas por debajo de los 350 soles mensuales (aprox. USD 107).

Impulsada por el Consejo para el Desarrollo del Cooperativismo (CODECO), la propuesta incluye el desarrollo de un expediente que plantee los requisitos legales, las condiciones financieras, técnicas y sociales, la selección de familias y la generación de acuerdos para el diseño y construcción de las viviendas y su financiamiento. Esta iniciativa pretende influir en direccionar fondos públicos hacia un desarrollo de políticas de vivienda popular accesible y segura, además demostrando que es posible evitar gastos que se generan al llevar servicios públicos a áreas de riesgo, incluso produce un ahorro derivado de los gastos en salud pública.

**Figura 7:** Los procesos participativos fueron esenciales para conocer los mayores riesgos cotidianos y el potencial de la organización vecinal en las quintas para hacer realidad las obras. Foto: B. Desmaison.



distintas áreas municipales, como planeamiento, participación vecinal y desarrollo urbano.

**Figuras 8 y 9:** Residente de la Quinta Baselli mostrando un plano de la obra del desagüe (arriba); mensaje a la comunidad de la quinta sobre el co-financiamiento de la obra (debajo). Fotos: F. Benitez.



### LAS PROPUESTAS Y SUS IMPACTOS

- Las propuestas han promovido y fortalecido espacios de encuentro de varios actores comunitarios, públicos y privados, desde el nivel local (BA y JCM) hasta la escala metropolitana, forjando procesos interactivos de aprendizaje-acción para abordar los desafíos de la acumulación de riesgos cotidianos y episódicos.
- La activa participación de universitarios y de profesionales jóvenes que constituyen diversos colectivos, ha permitido fortalecer la sinergia tanto entre la población y la esfera académica como con grupos que desean impulsar proyectos locales.
- Las propuestas son referentes emblemáticos, que sientan precedentes y revelan los medios necesarios para lograr cambios transformativos desde la práctica comunitaria. En una ciudad donde la exclusión y la injusticia espacial se combinan, materializándose en trampas de riesgo que vulneran los derechos de los ciudadanos, el concurso dio voz a los afectados, permitiéndoles transmitir sus necesidades a las autoridades y diseñar estrategias de cambio.
- El trabajo, desde pequeñas intervenciones locales, permite usar los recursos y capacidades disponibles entre la población participante. Sin embargo, la replicabilidad de estas iniciativas a mayor escala requiere normas que

estimulen la inversión para beneficio de todos, asegurando que el mercado especulativo inmobiliario no siga promoviendo prácticas extrajudiciales como es el tráfico de lotes en JCM y los, muchas veces ilícitos, desalojos en el Centro Histórico para dar lugar a almacenes y depósitos.

### EL ROL DE LOS OBSERVATORIOS URBANOS COMO PUENTE ENTRE LAS COMUNIDADES Y ACTORES INSTITUCIONALES

Con sede en la ONG Foro Ciudades para la Vida (FCPV), el Observatorio Metropolitano se constituyó para trabajar estrechamente con los Observatorios del Centro Histórico y de las Periferias, y promover la expansión y aplicabilidad de las iniciativas reseñadas a otros barrios marginalizados de la ciudad. El Observatorio Metropolitano tiene también como objetivo visibilizar información sobre los riesgos de desastres, riesgos cotidianos y riesgos climáticos que afectan a Lima, impulsando medidas para viabilizar una mirada transversal e integradora para la reducción de riesgos y aportar ideas para reformular y mejorar las políticas existentes en particular sobre la agenda pendiente para la ciudad y el país.

El Observatorio del Centro Histórico de Lima, alojado por la ONG Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional (CIDAP), surgió de la voluntad común de esta y varias organizaciones comunitarias y estatales para fortalecer

**Figura 10:** Visualización grafica del espacio público que se quiere obtener en el Asentamiento Humano Jardín Primavera en Barrios Altos. Fuente: D. Canchán y P. Villar.



**Figura 11:** La gestión de riesgos y políticas públicas de protección del Centro Histórico tiene que ir más allá de las fachadas y facilitar estrategias de recuperación de las viviendas tugurizadas y en estado de deterioro. Foto: T. Belkow.



esfuerzos colectivos para la mejora de las políticas públicas del “buen vivir”, sin riesgo y con conservación del Centro Histórico de Lima como “centro vivo” con mejor calidad de vida.

El Observatorio de la Periferia de Lima es albergado por la ONG Instituto de Desarrollo Urbano (CENCA) y busca consolidar un espacio de confluencia de actores comprometidos con la gestión del territorio en asentamientos en laderas de cerros, que albergan aproximadamente 2.8 millones de habitantes en todo Lima Metropolitana. El objetivo de este observatorio es continuar documentando la generación de trampas de riesgo asociadas al proceso de urbanización informal; visibilizar los problemas que enfrentan las comunidades locales e incidir en las autoridades y comunidades sobre la necesidad de adoptar respuestas estratégicas e incluyentes.

Las tres iniciativas tienen un significativo papel y desempeño en la función estratégica de la conciliación que debe existir entre lo local y lo institucional, mediante la promoción de esquemas de co-financiamiento que combinan el crédito privado, con fondos públicos y esfuerzos comunitarios con el objetivo de incidir en la institucionalidad y apoyar la toma de decisiones con capacidad para interrumpir las trampas de riesgo desde la raíz.

El accionar del Estado requiere aún ser potenciado para manejar los riesgos de desastres de menor y mediana escala, riesgos cotidianos y riesgos climáticos en forma más articulada y concertada. A

**Figura 12:** El Observatorio de la Periferia de Lima trabaja fortaleciendo las habilidades y capacidades de organización existentes de las poblaciones en laderas para la reducción y prevención de riesgos. Foto: M. Reategui.



este reto se suma la necesidad de incidir sobre políticas sociales de reducción de la pobreza y vulnerabilidad, así como políticas de desarrollo urbano, tierra, vivienda y servicios, políticas que en su conjunto son centrales para reducir y prevenir la reproducción de círculos viciosos de acumulación de riesgo a lo largo de toda Lima metropolitana.

La realidad nos da suficientes ejemplos de la urgente necesidad de articulación de políticas e instrumentos. Entre agosto y diciembre del 2016, en Lima han ocurrido una serie de incendios, se ha declarado emergencia hídrica por sequía y a principios del 2017, la ciudad ha sido afectada por una serie de huaycos así como de racionamiento de agua (figuras 13 y 14).

La estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático y políticas de gestión de riesgos de desastre desarrollados en la anterior gestión municipal, no están siendo implementadas en la actualidad. La alta probabilidad de ocurrencia de eventos sísmicos con repercusión en tsunamis junto a la alta vulnerabilidad de las edificaciones, las

**Figuras 13 y 14:** Inundaciones en el distrito San Juan de Lurigancho por el desborde del Río Huaycoloro. Fotos: *Diario la República* en línea 01.02.2017.



**Figuras 15 y 16:** El acceso al agua es dificultoso en muchas partes de la ciudad, la interrupción del abastecimiento por fallas de la infraestructura y afectaciones climáticas producirá aún mayor escasez y en consecuencia precios más altos, afectando en particular a aquellos que se abastecen con camión cisterna. Foto: M. Reategui.



teléfonos inteligentes o *smartphones*, información que se integra a la plataforma en tiempo real y permite priorizar áreas de acción.

Las enseñanzas y metodologías desarrolladas por el proyecto **cLIMA sin Riesgo** y sus colaboradores han contribuido a forjar una alianza con el Congreso de la República (figura 17) del Perú impulsada por el Observatorio Metropolitano, para identificar qué está fallando en las políticas públicas, los instrumentos y la normativa, así como en la eficacia y calidad del gasto

público, para abrir nuevas rutas de cambio que articulen las políticas urbanas y sociales, al sistema de gestión de riesgos de desastres y de cambio climático con participación de decisores políticos y sociales.

La apertura de rutas transformativas desde el proyecto promovió también la expansión del proceso de aprendizaje-acción no solo dentro de Lima, sino a otras ciudades, a través de la exhibición pública y virtual (figura 18) de los resultados alcanzados y de un evento de formación de redes desarrollado en

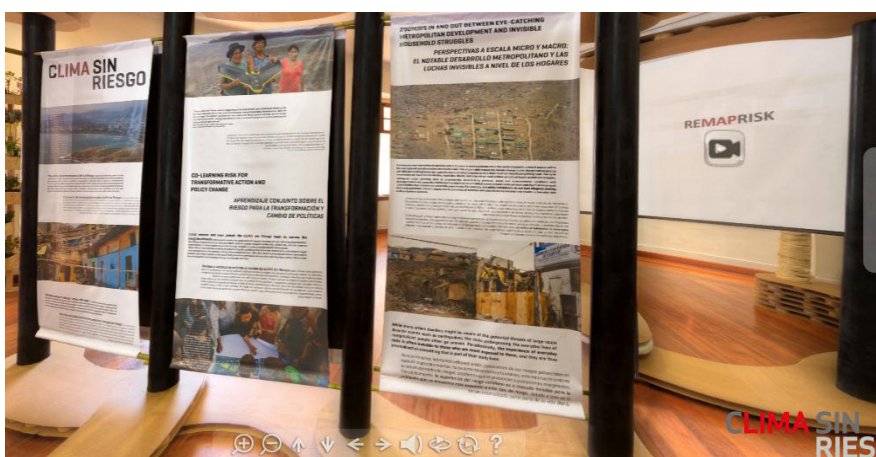
colaboración con el proyecto **Urban Africa Risk Knowledge** (Urban ARK) en el seno de Hábitat III en la ciudad de Quito en octubre del 2016.

El legado del proyecto **cLIMA sin Riesgo** quedará en los múltiples espacios de aprendizaje colectivo generados y en la labor de los Observatorios, las capacidades locales e institucionales forjadas y las alianzas con colegios profesionales, municipalidades, universidades, sociedad civil, expertos e instituciones científicas, aprovechando los espacios y procesos en curso para trabajar hacia un desarrollo urbano alternativo, justo y sin riesgos.

**Figura 17:** La co-investigadora Linda Zilbert exponiendo los resultados de **cLIMA sin Riesgo** y las posibilidades que abren los tres observatorios para el trabajo y coordinación transversal entre entidades públicas para la reducción y prevención de riesgos en el taller del Congreso de la República sobre GRD. 2017 Foto: T. Belkow.



**Figura 18:** La exhibición virtual de 2017 contiene información y resultados de nuestro trabajo en Lima. Ahora todo el contenido está disponible a través de nuestro sitio web [www.climasinriesgo.net](http://www.climasinriesgo.net) "Exhibición Virtual 360°". Foto: **cLIMA sin Riesgo**.



**AGRADECIMIENTOS:**

Agradecemos a todos los actores institucionales, de la sociedad civil y a los vecinos de Barrios Altos y José Carlos Mariátegui, que han sido parte de esta iniciativa. Para recibir actualizaciones sobre **cLIMA sin Riesgo** y para contribuir al debate puede suscribirse en el sitio web bilingüe: [www.climasinriesgo.net](http://www.climasinriesgo.net)

Autores: Adriana Allen, Teresa Belkow, Florencia Benitez, Carlos Escalante, Santiago Lasso, Liliana Miranda, Silvia de los Ríos, Federica Risi y Julia Wesely.

**CONTACTOS**

**En Reino Unido:**

Adriana Allen: [a.allen@ucl.ac.uk](mailto:a.allen@ucl.ac.uk)  
The Bartlett Development Planning Unit,  
University College London,  
34 Tavistock Square, London WC1H 9EZ, UK

**En Perú:**

Teresa Belkow: [teresa.belkow@gmail.com](mailto:teresa.belkow@gmail.com);  
Carlos Escalante Estrada ([c.escalante@cenca.org.pe](mailto:c.escalante@cenca.org.pe)) CENCA / Observatorio de las Periferias;  
Silvia de los Ríos ([silviasdlr@gmail.com](mailto:silviasdlr@gmail.com)) / CIDAP / Observatorio del Centro Histórico;  
Liliana Miranda ([lmiranda@ciudad.org.pe](mailto:lmiranda@ciudad.org.pe))  
Foro Ciudades para la Vida / Observatorio Metropolitano



Este documento es el resultado de un proyecto encargado a través de la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN). CDKN es un programa financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) y la Dirección General de Cooperación Internacional (DGIS) de los Países Bajos en beneficio de los países en desarrollo. Las opiniones expresadas y la información incluida en el mismo no reflejan necesariamente los puntos de vista o no son las aprobadas por el DFID, la DGIS o las entidades encargadas de la gestión de la Alianza Clima y Desarrollo, quienes no podrán hacerse responsables de dichas opiniones o información o por la confianza depositada en ellas.

La gestión e implementación de CDKN está a cargo de la PricewaterhouseCoopers LLP, y una alianza de organizaciones conformada por la Fundación Futuro Latinoamericano, LEAD Pakistan, el Overseas Development Institute y SouthSouthNorth.